



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO



UNIVERSITÀ DI TORINO



STUDI DI ADEGUAMENTO AL PAI DEI PRGC

Applicazione dei provvedimenti cautelari ai comuni inadempienti

Paolo Tonanzi

REGIONE PIEMONTE – Settore Geologico



TORINO, 4 NOVEMBRE 2024
AUDITORIUM CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

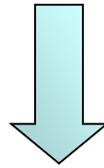
Argomenti trattati

- Situazione adeguamento PAI a livello regionale con particolare riferimento ai comuni inadempienti
- Attività regionali relative ai comuni non adeguati al PAI:
 - a) Redazione studi
 - b) Aggiornamento Elaborato 2 del PAI
 - c) Provvedimenti cautelari



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

Il PAI **obbliga** (dal 2001) i comuni ad effettuare, attraverso la revisione dei propri strumenti urbanistici, la verifica delle situazioni di dissesto presenti sul proprio territorio rispetto a quelle individuate dal PAI.



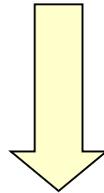
Non tutti i comuni hanno proceduto alle verifiche di adeguamento al PAI e la Regione dispone di un quadro del dissesto:

- sostanzialmente **aggiornato** per quanto riguarda i dissesti di tipo alluvionale (corsi d'acqua a conoidi), contenuto nelle mappe del **PGRA**;
- **parziale** per quanto riguarda i dissesti di versante (frane e valanghe).



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

Emerge la necessità di colmare questa mancanza di informazioni, anche perché l'**art. 65 del D.Lgs. 152/2006**, al comma 6, prevede che qualora i **comuni non provvedano** ad adottare i necessari adempimenti relativi ai propri strumenti urbanistici, all'adeguamento provvedono d'ufficio le **regioni**.



DGR 30 luglio 2018 n. 25-7286

*"Disposizioni regionali riguardanti l'attuazione del Piano di gestione rischio alluvioni (PGRA) nel settore urbanistico (art. 58 Norme di Attuazione PAI, integrate dal Titolo V), **le attività per i comuni non ancora adeguati al PAI** e l'aggiornamento del quadro del dissesto a seguito di eventi calamitosi"*



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

La DGR 30 luglio 2018 n. 25-7286

- **approva** i criteri per la redazione degli studi da parte degli uffici regionali;
- da **mandato** agli uffici regionali competenti di **definire il quadro del dissesto di versante** alla scala comunale dei comuni non ancora adeguati al PAI;
- **stabilisce** che il quadro del dissesto così definito è finalizzato ad **integrare e aggiornare l'Elaborato 2** del PAI oggi vigente, sortendone i medesimi effetti;
- **stabilisce** che nel periodo transitorio i **vincoli debbano essere immediatamente cogenti** su tutte le aree in dissesto individuate dalla Regione Piemonte, attraverso l'applicazione dei disposti di cui all'**art. 9 bis** della legge regionale **n. 56/1977**.



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

Criteria per la redazione degli studi

- Nascono per garantire un approccio omogeneo a livello regionale
- Principio di maggior cautela
- Utilizzo informazioni presenti in banche dati esistenti
- Gli studi riguardano principalmente versanti (frane e valanghe) utilizzando per gli ambiti di pianura le informazioni contenute nel PGRA
- Testo **condiviso** con l'Autorità di Bacino del Fiume Po
- Parere **favorevole** della Conferenza Regione-Autonomie Locali
- Stimolo ad effettuare la variante di adeguamento al PAI
- La variante di adeguamento al PAI ad opera dei comuni definirà l'effettivo quadro del dissesto e conseguentemente la carta di sintesi



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

Basi dati utilizzate

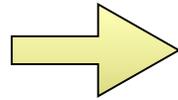
(Scala di rappresentazione delle carte del dissesto 1:10.000 - BDTRE)

- Regione Piemonte (Fonti, Emeter, ReNDiS, Banca dati interventi, DB-eventi, RERCOMF, Pericolosità da frana base PAI, Pericolosità da frana base IFFI, Rapporti di evento, ecc.)
- Arpa Piemonte
- Piani territoriali di coordinamento provinciale
- CNR-IRPI
- ISPRA
- Ministero Ambiente (in particolare Telerilevamento)
- Foto aeree
- **Dissesto condiviso nei GIL (42 comuni)**



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

Comuni non adeguati PAI



Gli uffici regionali predispongono la sola carta dei dissesti (perimetrazioni e norme analoghe PAI)

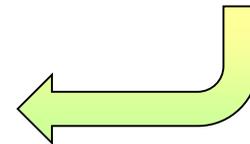


Aggiornamento Elaborato 2 del PAI oggi vigente

Periodo transitorio

Provvedimenti cautelari ai sensi dell'art. 9 bis della legge urbanistica regionale

Variante urbanistica di adeguamento al PAI oppure
aggiornamento Elaborato 2 del PAI





L.R. 56/1977 e s.m.i.

Art. 9 bis “Dissesti e calamità naturali”

“1) La Giunta Regionale [...] **può adottare i provvedimenti cautelari, di inibizione e sospensione** [...] atti a **prevenire** [...] la costruzione [...] nelle aree colpite da calamità naturali [...] e **nelle aree soggette a dissesto**, pericolo di valanghe e di alluvioni o che presentino caratteri geomorfologici che le rendano inidonee a nuovi insediamenti [...]”

“2) I provvedimenti cautelari di inibizione e sospensione **hanno efficacia sino all’adozione del PRG [...]**” ed in particolare sino all’atto di adozione della **proposta tecnica del progetto preliminare** della variante al PRG, qualora questa preveda esplicitamente le misure di **salvaguardia** ai sensi dell’articolo 58, comma 2, della L.R. n. 56/1977 o, in alternativa, sino all’adozione del **progetto preliminare**



ITER - Applicazione art. 9 bis della L.R. 56/1977

1) Individuazione delle aree in dissesto e invio proposta di perimetrazione e di norme al comune (**Regione**)

2) Valutazione della proposta regionale e invio parere (**Comune**)

3) Perimetrazione definitiva con relative norme (**Regione**)

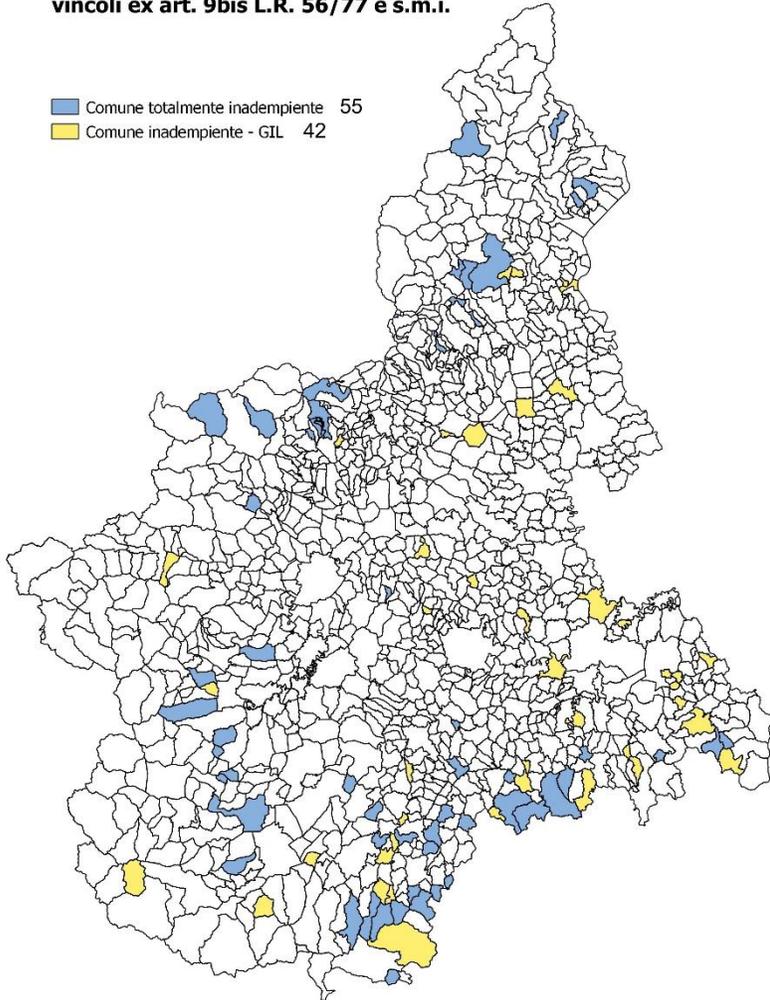
4) **DGR** con cui si ufficializza la perimetrazione definitiva e si adottano i provvedimenti cautelari sullo strumento urbanistico vigente (**Regione**). Possibilità di riapplicare i provvedimenti alla scadenza (**3 anni**), se non viene avviata la variante



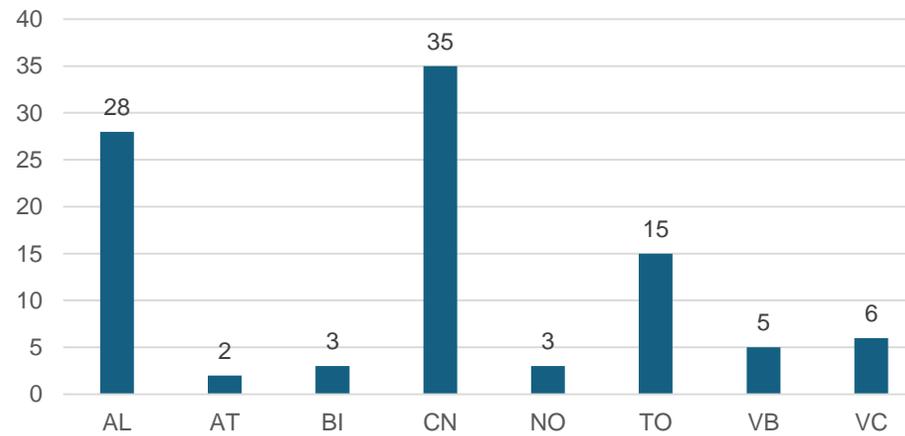
TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO

Comuni su cui sono stati apposti i vincoli ex art. 9bis L.R. 56/77 e s.m.i.

Comune totalmente inadempiente 55
Comune inadempiente - GIL 42



Numero comuni ai quali sono stati applicati i provvedimenti cautelari: **97**



- Applicati i provvedimenti cautelari a **55 comuni**
- Applicati i provvedimenti cautelari a **42 comuni (GIL)**
- Per i restanti comuni... *work in progress...*



DGR 04/12/2020
BUR 50, SO3 del 10/12/2020

N.	COMUNE	PROV
1	Carrosio	AL
2	Denice	AL
3	Morbello	AL
4	Pareto	AL
5	Ponzone	AL
6	Roccaforte Ligure	AL
7	Rocchetta Ligure	AL
8	Spigno Monferrato	AL
9	Trisobbio	AL
10	Coazzolo	AT
11	Bastia Mondovì	CN
12	Battifollo	CN
13	Busca (Valmala)	CN
14	Castelnuovo di Ceva	CN
15	Gorzegno	CN
16	Isasca	CN
17	Mombarcaro	CN
18	Rifreddo	CN
19	Mombello di Torino	TO
20	Noasca	TO
21	Ribordone	TO
22	Toceno	VB
23	Varallo (Sabbia)	VC
24	Vocca	VC

DGR 29/10/2021
BUR 44, SO2 del 04/11/2021

N.	COMUNE	PROV
1	Balmuccia	VC
2	Brondello	CN
3	Bricherasio	TO
4	Scalenghe	TO

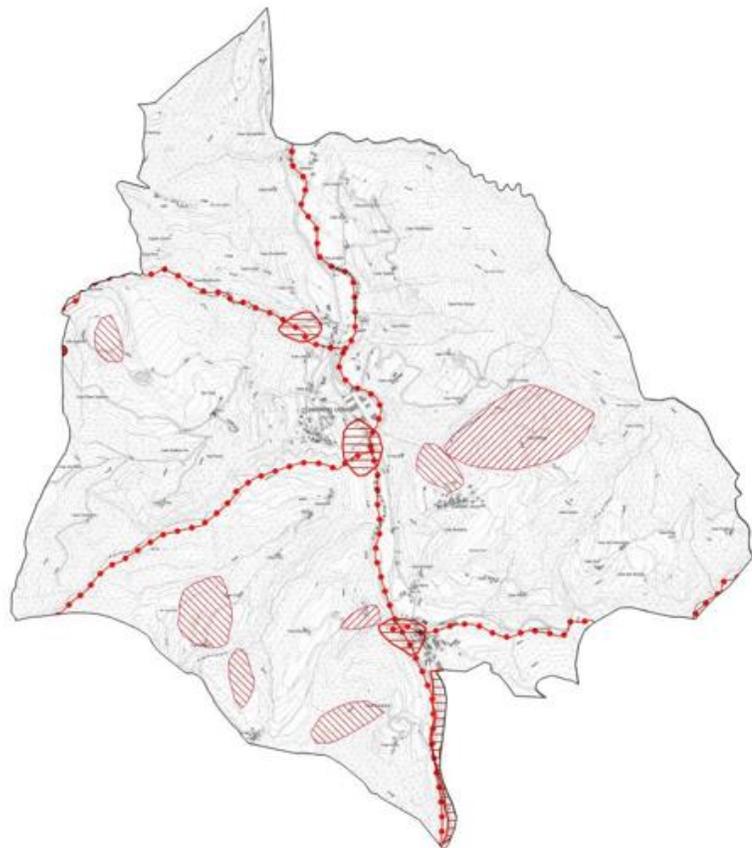
DGR 28/01/2022
BUR 06, SO3 del 10/02/2022

N.	COMUNE	PROV
1	Callabiana	BI
2	Caprile	BI
3	Bagnasco	CN
4	Bagnolo Piemonte	CN
5	Bernezzo	CN
6	Caprauna	CN
7	Castelletto Uzzone	CN
8	Castino	CN
9	Envie	CN
10	Frabosa Soprana	CN
11	Marsaglia	CN
12	Pamparato	CN
13	Paroldo	CN
14	Perlo	CN
15	Piozzo	CN
16	Roburent	CN
17	Salmour	CN
18	Viola	CN
19	Castelnuovo Nigra	TO
20	Chiesanuova	TO
21	Cintano	TO
22	Colleretto	TO
23	Castelnuovo	TO
24	Germagnano	TO
25	Traversella	TO
26	Aurano	VB
27	Bognanco	VB
28	Caprezzo	VB

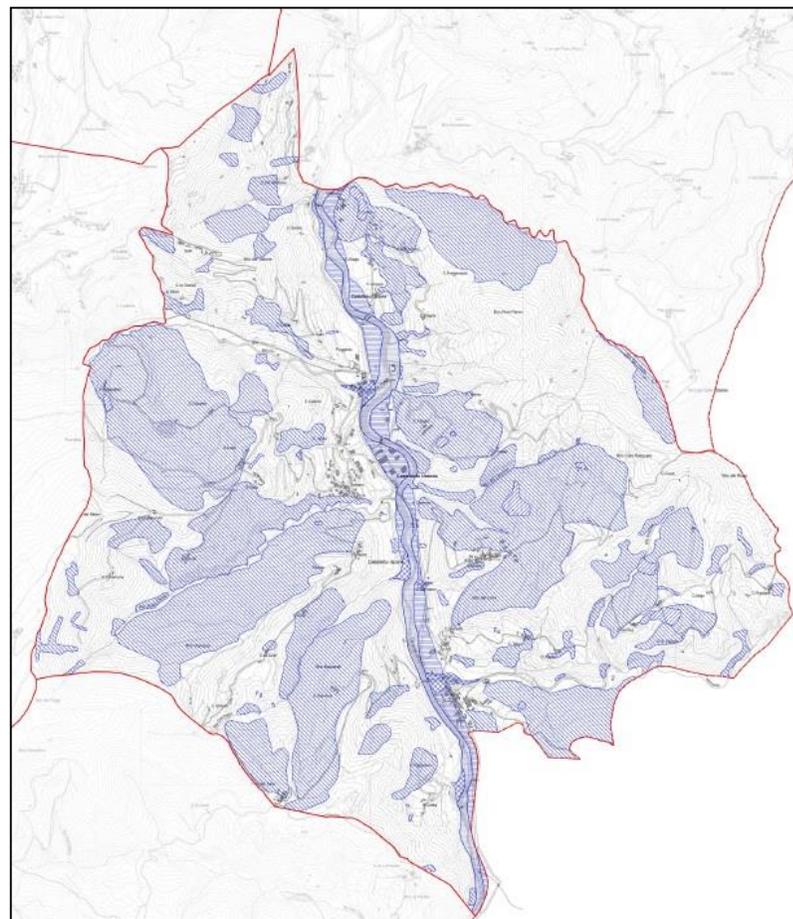
DGR 25/11/2022
BUR n. 51, SO1 del 22/12/2022

DGR 25/11/2022
BUR n. 51, SO2 del 22/12/2022

N.	COMUNE	PROV	N.	COMUNE	PROV
1	Altavilla Monferrato	AL	22	Belvedere Langhe	CN
2	Borghetto di Borbera	AL	23	Garessio	CN
3	Carbonara Scrivia	AL	24	Margarita	CN
4	Castelletto d'Erro	AL	25	Monasterolo Casotto	CN
5	Castelnuovo Bormida	AL	26	Niella Tanaro	CN
6	Merana	AL	27	Robilante	CN
7	Molare	AL	28	Rocca cigliè	CN
8	Mongiardino Ligure	AL	29	Sambuco	CN
9	Montaldeo	AL	30	Serralunga d'Alba	CN
10	Montechiaro d'Acqui	AL	31	Torre Mondovì	CN
11	Mornese	AL	32	Briona	NO
12	Odalengo Piccolo	AL	33	Meina	NO
13	Oviglio	AL	34	Pisano	NO
14	Paderna	AL	35	Baldissero C.se	TO
15	Rivarone	AL	36	Campiglione Fenile	TO
16	Sant'Agata Fossili	AL	37	Cavagnolo	TO
17	Valenza	AL	38	San Giorio di Susa	TO
18	Villaromagnano	AL	39	Arola	VB
19	Volpedo	AL	40	Arborio	VC
20	Viale	AT	41	Carisio	VC
21	Dorzano	BI	42	Civiasco	VC



PAI originario



Proposta di integrazione

 		
PROCEDURA DI ADEGUAMENTO AL PAI CON METODI SPEDITIVI		
Carta dei Dissesti		
Scala 1:10.000		
Regione Piemonte		
Comune di Castelletto Uzzone		
ALLEGATO 2		
<i>Regione Piemonte</i> Direzionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica	<i>Settore Geologico</i> TNNPLA61A23L 219A/TONANZI PAOLO	<i>Data</i> Dicembre 2019



TRENT'ANNI DALL'ALLUVIONE DEL PIEMONTE DEL 1994: UNO SGUARDO AL PASSATO, AL PRESENTE, AL FUTURO



ADBPO

Autorità di bacino distrettuale del fiume Po

ATTI DEL SEGRETARIO GENERALE

Decreto n. 62/2024

Parma, 26-08-2024

OGGETTO: ART. 68 DEL D. LGS. 3 APRILE 2006, N. 152 E S.M.I., ART. 3 DELLA DELIBERAZIONE CIP N. 6 DEL 20 DICEMBRE 2021 E ART. 9 DELLA DELIBERAZIONE C. I. N. 4 DEL 17 DICEMBRE 2015 E S.M.I. APPROVAZIONE DI UN "AGGIORNAMENTO DELL'ELABORATO N. 2 DEL PAI-PO E DELLE MAPPE DEL PGRA DEL DISTRETTO IDROGRAFICO DEL FIUME PO: MODIFICA ALLA PERIMETRAZIONE E CLASSIFICAZIONE DI AREE RICOMPRESSE NELL'ALLEGATO N. 4 DELL'ELABORATO 2 DEL PAI E DELLE MAPPE DI PERICOLOSITÀ DEL PGRA DI 95 COMUNI IN REGIONE PIEMONTE".

In data 26 agosto 2024 l'Autorità di bacino distrettuale del fiume Po ha approvato, con Decreto n. 62/2024, l'aggiornamento dell'Elaborato 2 del PAI che comprende i dissesti che sono stati oggetto dei provvedimenti cautelari

RIEPILOGO

97 comuni: applicati i provvedimenti cautelari

95 comuni: dissesto ha aggiornato l'Elaborato 2 del PAI
(tranne Germagnano e Campiglione Fenile)

28 comuni: scaduti provvedimenti cautelari

16 comuni: riapplicati provvedimenti cautelari scaduti
limitatamente alle aree a pericolosità media/moderata Fs, Em, Cn

Balmuccia (BI)
Bricherasio (TO)
Busca (CN)
Carrosio (AL)
Denice (AL)
Isasca (CN)
Morbellio (AL)
Noasca (TO)

Pareto (AL)
Ponzone (AL)
Rifreddo (CN)
Scalenghe (TO)
Spigno Monferrato (AL)
Toceno (VB)
Trisobbio (AL)
Vocca (VC)